

# Evenementen in het Drents-Friese Wold

## *Goed en snel geregeld!*

### Aanleiding

In de Stuurgroep van de het Regionaal Landschap is afgesproken dat in navolging van het Dwingelderveld wordt gestart met een evenementenloket voor het aanvragen van toestemming en/of een vergunning voor een evenement. Initiatiefnemers moeten nu vaak bij meerdere eigenaren en de gemeente om toestemming vragen. Dat leidt mogelijk tot dubbel werk, zowel voor de aanvrager als voor de organisaties die de aanvraag behandelen. Staatsbosbeheer heeft aangegeven het loket te willen bemensen. Eerste aanspreekpunt is de boswachter Communicatie, Lysander van Oossanen.

### Wat is een evenement?

Allereerst het is goed om te onderscheiden wat we onder een evenement verstaan. Een evenement is een tijdelijke, georganiseerde gebeurtenis (gericht op ontspanning en vermaak), die incidenteel of terugkerend plaatsvindt op een openbaar terrein van een terreinbeheerder en die al dan niet tegen betaling te bezoeken is. Belangrijke kenmerken zijn:

1. Een concentratie van mensen
2. Een gespecificeerde locatie
3. Een specifiek doel
4. Een bepaalde periode
5. Impact op het beoogde terrein
6. Georganiseerd door derden

### Hoe kijken we naar evenementen in het Drents-Friese Wold?

In het beheer- en inrichtingsplan 2012-2020 (BIP) van het Nationaal Park wordt over evenementen het volgende gezegd:

*'Het Drents-Friese Wold is een uniek gebied voor fietsers, wandelaars en ruiters die er grenzeloos kunnen genieten. Natura 2000 moet worden gezien als een extra erkenning voor de unieke natuurwaarden van het gebied waar men trots op kan zijn. Er komt een groot aanbod rond 'actief in de natuur': versterken van de relatie met initiatiefnemers van sportevenementen. Natuur en gezondheid is een belangrijk thema met alle sociaal- economische ontwikkelingskansen die daarbij horen.'*

Een groot deel van het Drents-Friese Wold is aangemerkt als Natura 2000-gebied. In het vastgestelde Natura 2000-beheerplan staat onder meer het volgende over evenementen:

*'Algemeen geldt dat recreatieve activiteiten en evenementen waarbij veel verstoring aan de orde is zo veel mogelijk buiten het broedseizoen worden gepland en buiten de "stille kernen". Op die manier wordt de meest gevoelige perioden en plaatsen voor dieren ontzien, zonder dat het leidt tot een verbod op de activiteiten.'*

Bovenstaande citaten geven aan dat bij het organiseren en toestaan van evenementen in het Drents-Friese Wold gezocht moet worden naar een goede balans tussen de te beschermen en behouden waarden en het genieten hiervan in georganiseerd verband.

## Aard van de evenementen

Evenementen (lees ook activiteiten) groot of klein moeten naar mening van de terreinbeheerders aansluiten bij het karakter van het Drents-Friese Wold. De terreinbeheerders willen – als eigenaar van natuur- en recreatiegebieden – graag weten wat er buiten gebeurt. Vanuit de rol als gastheer willen de terreinbeheerders afspraken kunnen maken over het gebruik van gebieden of dat gebruik kunnen organiseren (zoneren in plaats of tijd), zodat iedereen – de flora en fauna, de organisator en zijn deelnemers/bezoekers, overige recreanten, (zakelijke) gebruikers en omwonenden – recht wordt gedaan.

## Wanneer is een activiteit een evenement?

Bij het beoordelen of voor een activiteit toestemming gegeven wordt, wordt gekeken of er sprake is van een zekere impact. Daarbij worden de volgende criteria gehanteerd:

1. Wordt **afgeweken van de geldende toegangsregels** (exclusiviteit)?
2. Worden er voorzieningen/delen van het terrein tijdelijk **aan de openbaarheid onttrokken** (exclusiviteit)?
3. Is er sprake van **impact op andere gebruikers/recreanten** vanwege het aantal deelnemers (doorgaans >50)?
4. Is er sprake van een **commerciële activiteit**? Boven een deelnemersbedrag van **5 euro** wordt de activiteit volgens het beleid van Staatsbosbeheer als evenement gezien.

Als de activiteit op één van deze punten met ja wordt beantwoord, is er sprake van een evenement waarvoor de aanvraag van een vergunning bij de gemeente en de terreinbeheerders verplicht is.

Voor overige georganiseerde activiteiten ontvangt de terreinbeheerder wel graag een melding, uiterlijk 4 weken voor de start van de activiteit.

## Op zoek naar balans in het aantal evenementen en het type evenementen en Nationaal Park doelen

De terreinbeheerders bieden op een verschillende manier ruimte aan evenementen. Bij Natuurmonumenten en Het Drentse Landschap is een evenement alleen mogelijk op de bestaande recreatieve gemarkeerde routes. Bij Staatsbosbeheer is beperkte afwijking van gemarkeerde routes mogelijk. Dit is altijd maatwerk en gebeurt altijd in overleg met de boswachters.

De terreinbeheerders willen graag adequaat kunnen reageren op verzoeken van organisatoren van evenementen. Een zonering voor evenementen is bedoeld om deze activiteiten in de natuur in goede banen te leiden; geen onderlinge conflicterende belangen te krijgen, het (individuele/reguliere) recreatieve bezoek aan het Drents-Friese Wold niet in het gedrang laten komen en om evenementen mogelijk te maken zonder (te grote) nadelige gevolgen voor de natuur. We proberen een mogelijk negatieve invloed van de evenementen op de omgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken in relatie tot het bieden van optimale kansen voor verschillende evenementen. Een recreatiezonering waarbij de diverse belangen zijn afgewogen kan dus ook betekenen dat voor evenementen waar ooit toestemming voor is verleend, geen toestemming meer wordt verleend of nog wel maar dan op een andere locatie en/of andere voorwaarden.

Bij evenementen geldt dat niet alles overal en niet altijd kan. Overwegingen die daarbij belangrijk zijn:

- Beschermen, beleven en benutten moeten in balans zijn.
- Route-evenementen voor MTB-ers/fietsers, ruiters, hardlopers en wandelaars moeten in balans zijn met het gebruik van de specifieke recreatieve voorzieningen zoals de MTB-route, de ruiterspaden en wandelroutes door de overige recreanten.
- De evenementen moeten passen binnen de belevingskwaliteiten van het betreffende gebied en niet strijdig zijn met de overige doelstellingen van de terreinbeheerders.

- De natuuropgave (Natura 2000, SNL et cetera) die terreinbeheerders hebben voor behoud en ontwikkeling van de diverse natuurdoelen in het betreffende gebied mogen niet in het gedrang komen.
- Het is wenselijk om in gezamenlijkheid de draagkracht van het gebied v.w.b. evenementen te bepalen.

## Impact van het evenement

Bij de afweging en beoordeling van welke type evenementen waar en wanneer mogelijk zijn, worden de impact op de natuur, de impact op de omgeving en de impact op andere bezoekers meegewogen.

Voor **de impact op de natuur** worden de volgende invalshoeken in ogenschouw genomen:

- Intrinsic waarde: het Drents-Friese Wold is een gebied waar de natuur zich zo vrij mogelijk moet kunnen ontwikkelen. De natuur staat voorop en beleving en recreatie daarvan zijn niet in strijd met dit uitgangspunt.
- Trefkans: de kans op interactie tussen de activiteit en de (te beschermen) natuur(waarden).
- Weerstandsvermogen: vermogen om de invloed van de activiteit te weerstaan of te tolereren.
- Herstelvermogen: vermogen om van de (mogelijke) ongewenste effecten van de activiteit te kunnen herstellen.
- Mate van beschadiging: afwegen tegen de staat van instandhouding van betreffende natuur(waarde) die (mogelijk) in het geding is.

Voor **de impact op de omgeving** wordt naast het aantal en de omvang van de evenementen ook rekening gehouden met de startlocaties van de evenementen.

Voor **de impact op andere bezoekers** worden de belevingskwaliteiten (zoals rust en stilte), het aantal unieke bezoekers en de bestaande mogelijkheden voor verschillende recreatievormen meegewogen.

## Toetsingscriteria

Bij het beoordelen van de evenementen worden de volgende toetsingscriteria gehanteerd:

- Periode: in welke periode is een evenement/activiteit toegestaan; denk daarbij aan afstemming op broedseizoen en schoolvakanties.
- Frequentie: hoe vaak is het toegestaan een evenement te organiseren op een bepaalde locatie/route.
- Schaal: het aantal deelnemers.
- Geluid: versterkt, onversterkt geluid of geen muziek.
- Tijdstip: wanneer op de dag is een evenement mogelijk.
- Motorvoertuigen op of nabij de locatie: bij catering, feestjes etc. wordt vaak gevraagd of er spullen met de auto heen kunnen worden gebracht.
- Motorvoertuigen voor personen: afweging van de vraag of er personen met een auto naar de locatie van het evenement kunnen worden gebracht.
- Buiten wegen en paden: mag er van de wegen of paden afgeweken worden voor het evenement, bijvoorbeeld om een terrein in te richten, tenten op te zetten etc.
- Wet- en regelgeving: iedere activiteit en evenement voldoet aan de wet. De organisator is altijd zelf verantwoordelijk voor de benodigde publieksrechtelijke vergunningen.
- Flora en fauna: Er wordt beoordeeld wat er op het gebied van natuurtoetsing minimaal nodig is. Het gaat er daarbij om of een ecologische toets op bijvoorbeeld broedvogels of bijzondere planten noodzakelijk is, en wie deze moet uitvoeren: boswachter ecologie of een onafhankelijk bureau.
- Beslissingsbevoegdheid: wie neemt de beslissing over het al dan niet toestaan van een evenement.

## Vergoedingen

Deze vergoeding is gebaseerd op een gemiddelde van de werkelijk gemaakte kosten en bedraagt 75 euro. Bij extra inzet van medewerkers natuurorganisaties voor een flora- en faunacheck of het geven van aanwijzingen in het veld voor het plaatsen van een tent o.i.d. wordt een uurtarief in rekening gebracht.

Bij evenementen waarvoor de organisatie een bedrag per deelnemer vraagt, wordt ook een afdracht aan de natuur in rekening gebracht. Deze afdracht per deelnemer wordt door het Nationaal Park ingezet voor verbeteringen aan de recreatieve voorzieningen en onderhoud. De afdracht van alle evenementen wordt bij elkaar gelegd en eens per jaar wordt gecommuniceerd waar deze bijdragen aan besteed worden. De afdracht is 10% van de deelnemersbijdrage en wordt via de organisatie afgerekend.

## **Algemene maatregelen die van een aanvrager worden verwacht**

- Vraag tijdig toestemming aan (minimaal 8 weken van tevoren (evenementenvergunning via gemeente of toestemming/melding bij Staatsbosbeheer)
- Een activiteit die niet onder een evenement valt (zie criteria) worden minimaal vier weken van te voren gemeld bij Staatsbosbeheer.
- Meld het evenement aan bij de activiteitenkalender op Drenthe.nl en Friesland.nl
- Activiteiten buiten bestaande gemarkeerde routes hebben altijd toestemming van eigenaar nodig, ongeacht het aantal deelnemers.
- Beperk overlast voor andere bezoekers
- Voorkom schade aan eigendommen van anderen
- Ruim na afloop alles op, inclusief zwerfafval langs de route, herstel schade aan paden